

BIURO RADY MIEJSKIEJ

Bystrzyca Kłodzkiej

WPŁYNEŁO

dnia 28.01.2020 r.

Nr 41/2020

Bystrzyca Kł. 27.01.2020 r.

Rada Miasta**Bystrzyca Kłodzkiej.**

W związku ze skierowaniem do przewodniczącego Rady Miasta petycji mieszkańców Bystrzycy Kłodzkiej w sprawie emitowania przez strzelnicę do środowiska nadmiernego hałasu informujemy, że na podstawie art. 9 ust 2 i art. 10 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z dnia 5 września 2014 r.) oczekujemy na odpowiedź w formie uchwały Rady Miasta w przedmiocie rozpatrzenia petycji.

UZASADNIENIE

W dniu 28.10.2019 roku do biura rady miasta w Bystrzycy Kłodzkiej wpłynęła petycja mieszkańców miasta i gminy Bystrzyca Kłodzka w sprawie nadmiernej emisji hałasu do środowiska naturalnego przez strzelnicę sportową prowadzoną, przez Uczniowski Klub Sportowy „Trzy Twierdze” w Bystrzycy Kłodzkiej ul. Kłodzka obręb Zacisze.

Z pisma nr BR.0004.15.2019 datowanego na dzień 06.11.2019 roku i podpisanego przez przewodniczącego rady wynika, że bez uzasadnienia, w sposób arbitralny z pominięciem rady miasta petycję przekazano do burmistrza. Tym samym przewodniczący rady miasta stworzył paradoks, w którym organ w postaci burmistrza staje się niejako „sędzią we własnej sprawie”.

Takie postępowanie przewodniczącego, który nie jest organem wskazuje na ewidentne uchybienie przepisom obowiązujących w sprawach rozpatrywania skarg, wniosków i petycji oraz wypracowanemu w tym zakresie orzecznictwu sądowemu.

W myśl art. 11a ustawy z dnia 08.03.1990 roku o samorządzie gminnym organami gminy są:

- 1) rada gminy;
- 2) wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Rada gminy (miasta) jest organem kolegialnym i stosownie do art. 19 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1 - 3 wiceprzewodniczących bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. Stosownie do art. 19 ust. 2 ustawy zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. Przewodniczący może

wyznaczyć do wykonywania swoich zadań wiceprzewodniczącego. W przypadku nieobecności przewodniczącego i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem.

Ponadto należy podkreślić, że zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) organy administracji publicznej przestrzegają z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej.

W naszej ocenie nie ma sporu co do tego, że pozycja ustrojowa przewodniczącego rady miasta w sensie ustrojowym nie różni się od pozostałych radnych; jest on bowiem primus inter pares - pierwszym wśród równych. Organizując pracę rady, wykonuje szereg czynności o charakterze materialno - technicznym, takich jak: przygotowywanie projektu sesji, zawiadomienie radnych o miejscu i terminie sesji oraz porządku obrad, przygotowanie dla radnych stosownych dokumentów i innych materiałów.

Jednakże art. 231 k.p.a. przewiduje, że jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ. Analogicznie, art. 243 k.p.a. przewiduje, że jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę. W przypadku petycji zastosowanie znajduje z kolei art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach, zgodnie z którym adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję. Jak wynika natomiast z art. 9 ust. 1 ustawy o petycjach mogą być one wnoszone m.in. do organów władzy publicznej, czyli również do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Co więcej, art. 9 ust. 2 stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Przyjąć zatem należy, że adresatem petycji jest rada miasta, a więc tylko ten organ uznając, że jest niewłaściwy w sprawie przesyła petycję niezwłocznie organowi właściwemu. Podobnie jak w przypadku przekazywania zgodnie z właściwością skarg i wniosków rada miasta powinna w tym zakresie podjąć stosowną uchwałę. Powyższych kompetencji nie posiada przewodniczący rady miasta.

Z treści cytowanych wyżej przepisów jasno wynika, że właściwym do przekazania skargi, wniosku czy petycji pozostaje w rozpatrywanym przypadku organ gminy jakim jest rada miasta (czyli ten organ, który otrzymał wskazane dokumenty) a nie przewodniczący rady miasta, który

organem gminy nie jest. Odmienność interpretacji wskazanych regulacji - której próbuje dokonać Przewodniczący Rady - nie da się pogodzić z treścią obowiązujących przepisów. We wszystkich wskazanych przypadkach przepisy posługują się pojęciem; "organ", które należy definiować jednolicie. Oczywistym jest przy tym wskazanie, że przedmiotowe regulacje są dla rady miasta wiążące.

Zatem rada miasta zobligowana jest do każdorazowego podejmowania uchwały zarówno w sprawie rozpatrzenia skargi, petycji, jak też stwierdzenia braku właściwości do jej rozpatrzenia. Odpowiedź na skargę, petycję udzielona pismem przewodniczącego rady, nawet w zakresie wykazania braku właściwości rady, nie odpowiada wymogom prawa.

Dlatego też, w naszej ocenie nie zasługują na uznanie argumenty wyrażone w:

- piśmie nr BR.0004.15.2019 r z dnia 06.11.2019 roku

oraz podczas bezpośredniej rozmowy z Panem Arturem Pokorą - Przewodniczącym Rady :

- w dniu 23.01.2020 roku - z której wynika, iż w sposób arbitralny podjął decyzję o przekazaniu petycji do Burmistrza

i rozmowy telefonicznej z Panem Arturem Pokorą - Przewodniczącym Rady :

- w dniu 27.01.2020 roku - w której sugeruje skargę na Burmistrza

bowiem z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wynika wprost, że zadaniem przewodniczącego rady jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. W określonym treścią wskazanej regulacji zakresie nie mieści się kompetencja do przekazywania według właściwości innym organom skarg, wniosków i petycji. Jest to bowiem czynność "zewnętrzna" zarezerwowana dla organu jednostki samorządu terytorialnego a sposób przekazywania skarg, wniosków i petycji organom właściwym nie może odbywać się wbrew jednoznacznym regulacjom prawnym.

Uchwałą w przedmiotowej sprawie proszę przekazać stronom wnoszącym petycję na następujący adresy:

Wyk. w 18 egz.

egz. 1 - adresat

egz. 2-16 - do wiadomości radni miasta i gminy Bystrzyca Kłodzka

- Adamów Marian
- Chmielewska Bogusława
- Gałań Janusz
- Jędrak Agnieszka
- Kamiński Mieczysław
- Kazimierski Marek
- Krawczyk Jan
- Krzemiński Dariusz
- Krzysztofik Halina
- Pokora Artur
- Piotrowski Dariusz
- Siwek Emilia
- Stróż Leszek
- Szkwarek Jan
- Welna Sławomir

egz. 17-

egz. 18 -