

**UCHWAŁA NR XXI/184/2020
RADY MIEJSKIEJ BYSTRZYCY KŁODZKIEJ**

z dnia 26 lutego 2020 r.

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 24 stycznia 2020 r., znak nr PR Pa 12.2020

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.) - Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu dotyczącą stwierdzenia nieważności §1 pkt 12, pkt 13 i pkt 16 uchwały nr LV/483/13 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 23 września 2013 r. w sprawie regulaminu użytkowania Skateparku zlokalizowanego przy Szkole Podstawowej Nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej.

2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bystrzycy Kłodzkiej.

2. Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej jest uprawniony do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską Bystrzycy Kłodzkiej przed właściwym sądem administracyjnym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej



Artur Pokora

Wojewódzki Sąd Administracyjny

we Wrocławiu

ul. Św. Mikołaja 78/79

50 – 126 Wrocław

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Bystrzycy Kłodzkiej,

ul. Sempołowskiej 4, 57 – 500 Bystrzyca Kłodzka.

Organ: Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej,

pl. Wolności 1, 57 – 500 Bystrzyca Kłodzka.

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.), w imieniu Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej, przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 24 stycznia 2020 r., znak PR Pa 12.2020, której odpis wpłynął do tut. organu w dniu 28 stycznia 2020 r., wnosząc o:

1. Oddalenie przedmiotowej skargi w całości.
2. Zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2020 r. do Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej, znak: PR Pa 12.2020, z dnia 24 stycznia 2020 r. na regulacje zawarte w §1 pkt 12, pkt 13 i pkt 16 uchwały nr LV/438/13

Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 23 września 2013 r. w sprawie regulaminu użytkowania Skateparku zlokalizowanego przy Szkole Podstawowej Nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej.

Skarżący zarzucił sprzeczność §1 pkt 12, pkt 13 i pkt 16 uchwały nr LV/438/13 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 23 września 2013 r. w sprawie regulaminu użytkowania Skateparku zlokalizowanego przy Szkole Podstawowej Nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej z § 137 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” poprzez wprowadzenie zakazów określonego zachowania się, stanowiących powielenie zakazów penalizowanych w innych aktach prawa powszechnie obowiązującego, nadto przepisowi §1 pkt 12 w zakresie zakazu wnoszenia alkoholu na teren skateparku wydanie go bez podstawy prawnej określonej w art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, przepisowi §1 pkt 13 w zakresie wprowadzenia całkowitego zakazu palenia tytoniu wydanie tego zakazu bez podstawy prawnej określonej w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 09 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych, a przepisowi 1 pkt 16 wydanie go z przekroczeniem upoważnienia ustawowego określonego w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 w zw. z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uprawniona jest do wydawania aktów prawa miejscowego, w formie uchwał, w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W praktyce przedmiotowe uchwały przybierają postać regulaminów, których adresatem są korzystający z gminnych obiektów lub urządzeń użyteczności publicznej, którzy powinni im się podporządkować, gdyż w przeciwnym razie nie będą dopuszczeni lub pozbawieni możliwości korzystania z tych obiektów i urządzeń. Regulacje te wskazują przede wszystkim porządane zachowania osób przebywających w przestrzeni publicznej i korzystających z konkretnych obiektów gminnych.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego §1 pkt 12 zaskarżonej uchwały, należy wskazać, iż zakaz wnoszenia napojów alkoholowych, opakowań szklanych i innych przedmiotów mogących stanowić zagrożenie dla użytkowników jak i jazdy i przebywania na terenie skateparku osób znajdujących się pod wpływem alkoholu lub środków odurzających zostały wprowadzone ze względu na zapewnienie bezpieczeństwa przede wszystkim osób

korzystających z urządzeń skateparku ale i osób będących pod wpływem tych środków.
Uchwałą Rady Miejskiej

Skatepark jest obiektem zlokalizowanym na terenie szkoły podstawowej, na którym obowiązuje zakaz spożywania alkoholu i innych środków odurzających, zgodnie z art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zaskarżony zapis §1 pkt 13 w zakresie zakazu palenia tytoniu nie może się ostać, bowiem stanowi on wypełnienie dyspozycji art. 5 ust. 1a ustawy z dnia 09 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych. Powyższy przepis zobowiązuje właściciela obiektu sportowego do umieszczenia w widocznym miejscu oznaczenia słownego informującego o zakazie palenia wyrobów tytoniowych.

Zakaz korzystania ze skateparku osobom kontuzjowanym (skręcone kolana, kostki itp.), z chorobami układu ruchowego, z wadami serca, chorym na epilepsję i kobietom w ciąży wynika z doświadczenia życiowego i pragmatyzmu. Skatepark jest miejscem przeznaczonym do uprawiania sportów ekstremalnych, korzystanie z urządzeń tam zamontowanych wymaga umiejętności i sprawności fizycznej w stopniu wyższym niż przeciętne. Osoby z niego korzystające narażone są na kontuzje częściej niż uprawiający inne sporty. Wykonuje się tam akrobacje, które obciążają układ ruchowy i krążeniowy. Korzystanie z tego obiektu przez osoby, o których mowa w pkt 16 §1 uchwały bezpośrednio będzie zagrażać ich życiu i zdrowiu, a są to wartości najwyższe, które z całą stanowczością należy chronić.

Mając powyższe uzasadnienie na uwadze skarga Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej o stwierdzenie nieważności pkt 12, pkt 13 i pkt 16 §1 uchwały nr LV/483/13 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 23 września 2013 r. w sprawie regulaminu użytkowania Skateparku zlokalizowanego przy Szkole Podstawowej Nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej nie zasługuje na uwzględnienie i podlega oddaleniu w całości.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej
Artur Pokora

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.), Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej obowiązana jest przekazać skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od daty jej wniesienia.

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za wnioskowaniem o oddalenie skargi Prokuratora Rejonowego i podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, stanowiący załącznik do uchwały.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne i konieczne.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej
Artur Pokora