

**UCHWAŁA NR XXI/179/2020
RADY MIEJSKIEJ BYSTRZYCY KŁODZKIEJ**

z dnia 26 lutego 2020 r.

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 24 stycznia 2020 r., znak nr PR Pa 6.2020

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.) - Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uchwala, co następuje:

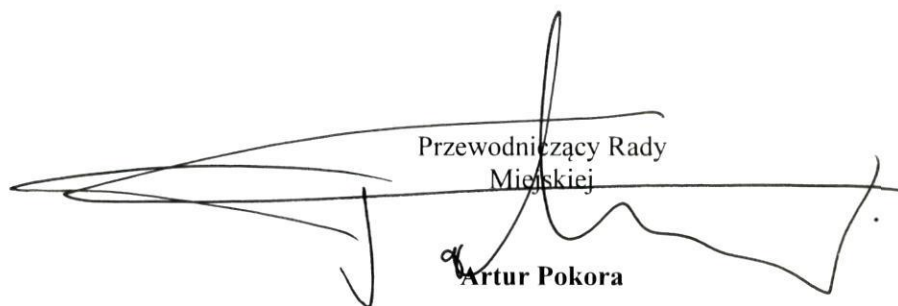
§ 1. 1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu dotyczącą stwierdzenia nieważności § 2 ust. 2 oraz § 3 pkt 1, 2, 3, 4, 5 i 6 uchwały nr LII/361/06 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 27 stycznia 2006 r. w sprawie regulaminu korzystania ze skwerów miejskich.

2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bystrzycy Kłodzkiej.

2. Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej jest uprawniony do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską Bystrzycy Kłodzkiej przed właściwym sądem administracyjnym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Artur Pokora

Wojewódzki Sąd Administracyjny

we Wrocławiu

ul. Św. Mikołaja 78/79

50 – 126 Wrocław

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Bystrzycy Kłodzkiej,

ul. Sempołowskiej 4, 57 – 500 Bystrzyca Kłodzka.

Organ: Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej,

pl. Wolności 1, 57 – 500 Bystrzyca Kłodzka.

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.), w imieniu Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej, przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 24 stycznia 2020 r., znak PR Pa 6.2020, której odpis wpłynął do tut. organu w dniu 28 stycznia 2020 r., wnosząc o:

1. Oddalenie przedmiotowej skargi w całości.
2. Zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2020 r. do Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej, znak: PR Pa 6.2020, z dnia 24 stycznia 2020 r. na regulacje zawarte w § 2 ust. 2 oraz § 3 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 6 uchwały

nr LIII/361/06 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej w sprawie regulaminu korzystania ze skwerów miejskich. Prokurator zarzucił sprzeczność § 2 ust. 1 oraz § 3 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 6 przedmiotowej uchwały z § 137 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, które w jego mniemaniu stanowią powielenie zakazów penalizowanych w innych aktach prawa powszechnie obowiązującego, tj. w ustawie z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń.

Z uwagi na fakt, że w I części skargi Skarżący zaskarża ust. 2 § 2 uchwały a w części II wskazuje ust. 1 § 2, Organ przyjmuje, że doszło do oczywistej omyłki i z kontekstu skargi wnioskuję, że w istocie skarga obejmuje § 2 ust. 2 uchwały nr LIII/361/06 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej w sprawie regulaminu korzystania ze skwerów miejskich.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 w zw. z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uprawniona jest do wydawania aktów prawa miejscowego, w formie uchwał, w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W praktyce przedmiotowe uchwały przybierają postać regulaminów, których adresatem są korzystający z gminnych obiektów lub urządzeń użyteczności publicznej, którzy powinni im się podporządkować, gdyż w przeciwnym razie nie będą dopuszczeni lub pozbawieni możliwości korzystania z tych obiektów i urządzeń. Regulacje te wskazują przede wszystkim porządane zachowania osób przebywających w przestrzeni publicznej i korzystających z konkretnych obiektów gminnych.

Takie też ogólne zasady zachowania, w tym powstrzymywania się od pewnych destrukcyjnych zachowań, zawarte są w zaskarżonych przepisach § 2 ust. 2 oraz § 3 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 6 uchwały nr LIII/361/06 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej w sprawie regulaminu korzystania ze skwerów miejskich.

Regulacje w brzmieniu nadanym zaskarżoną uchwałą mają z jednej strony zabezpieczyć mienie gminne, skwery miejskie, przed aktami wandalizmu a gminę przed koniecznością wydatkowania środków finansowych na odtworzenie zniszczonej infrastruktury gminnej. Z drugiej strony regulamin korzystania ze skwerów miejskich ma za zadanie przekazywać społeczności lokalnej pewne wzorce zachowań, które są porządane w przestrzeni publicznej.

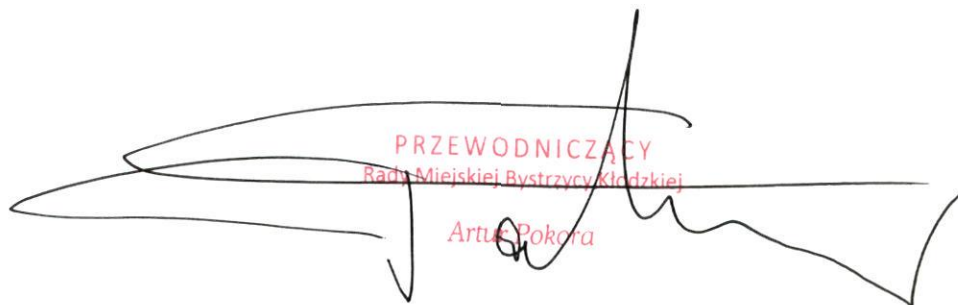
Regulamin nie ma za zadanie karać i powielać zapisów kodeksu wykroczeń. Zakazy wynikające z § 2 ust. 2 i § 3 zaskarżonej uchwały nie mają charakteru penalizującego, a raczej

edukacyjny. Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej, prowadząc zadanie własne gminy w zakresie utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, uchwalając regulamin korzystania ze skwerów miejskich, dążyła przede wszystkim do wzbudzenia w mieszkańcach, czy ogólnie u osób korzystających ze skwerów, odpowiedzialności za ich wygląd i stan techniczny. Regulamin korzystania ze skwerów miejskich powinien wzbudzać u osób korzystających z tych obiektów, że utrzymanie, zachowanie terenów zieleni miejskiej w dobrym, nienaruszonym stanie, będzie korzyścią każdej z tych osób. Wówczas bowiem każda z nich, w każdym czasie będzie mogła z nich swobodnie korzystać i znaleźć wytchnienie np. w upalny dzień. Organ zauważa przy tym, iż obowiązująca od 2006 r. regulacja spełnia swoją edukacyjną rolę.

Zapisy regulaminu korzystania ze skwerów miejskich działają również prewencyjnie, w szczególności w stosunku do ludzi młodych, wśród których nie brakuje amatorów mocniejszych wrażeń, którzy dla własnej zabawy i z bezmyślności dokonują aktów wandalizmu, zachowują się głośno, często nieobyczajnie na terenach skwerów miejskich. I nawet jeśli lektura regulaminu tylko jednej z takich osób skłoni ją do refleksji, że takie zachowania są sprzeczne z obowiązującymi normami, to organ zauważa, że zadanie regulaminu spełni swoją prewencyjną rolę.

Ponadto za oddaleniem skargi Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej przemawia również czysto praktyczny wymiar. W sytuacji, kiedy dochodzi do destrukcyjnych zachowań na terenach skwerów miejskich, świadkowie, osoby upominające, mogą powołać zapisy obowiązującego regulaminu. Regulamin staje się w takich sytuacjach odpowiednim narzędziem do przywoływania porządku i zaniechania aktów wandalizmu. Osoby takie działają w sytuacji stresującej, pod presją nagannych zachowań niekiedy całej grupy, w związku z czym nie są w stanie z głowy powoływać się na przepisy wynikające z ustawy – kodeks wykroczeń czy kodeks karny. Pierwszym aktem, na który wskażą w takiej sytuacji, to regulamin, będący zbiorem przepisów regulujących postępowanie osób korzystających ze skwerów miejskich. Z zapisów tam zawartych jasno wynika, że osoby przebywające na skwerze obowiązane są do zachowania spokoju i porządku, o czym stanowi § 2 ust. 2 regulaminu, a na terenie skweru nie można zaśmiecać terenu, niszczyć drzew, krzewów i kwiatów, niszczyć urządzeń zabawowych, ławek, koszy i innych urządzeń, palić ognisk i pozostawiać palących się przedmiotów, spożywać napojów alkoholowych, i w końcu umieszczać napisów oraz graffiti na budowlach, murach i urządzeniach, o czym stanowi § 3.

Mając powyższe uzasadnienie na uwadze skarga Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej o stwierdzenie nieważności § 2 ust. 2 oraz § 3 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 6 uchwały nr LIII/361/06 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 27 stycznia 2006 r. w sprawie regulaminu korzystania ze skwerów miejskich nie zasługuje na uwzględnienie i podlega oddaleniu w całości.

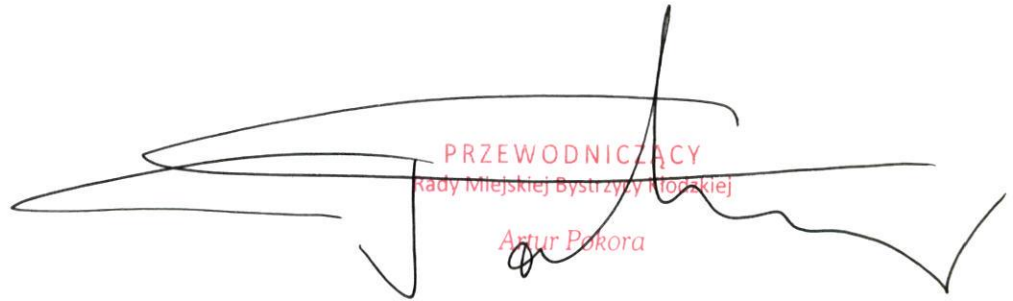

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej
Artur Pokora

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.), Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej obowiązana jest przekazać skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od daty jej wniesienia.

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za wnioskowaniem o oddalenie skargi Prokuratora Rejonowego i podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, stanowiący załącznik do uchwały.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne i konieczne.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej
Artur Pokora