

**UCHWAŁA NR XIII/110/2019  
RADY MIEJSKIEJ BYSTRZYCY KŁODZKIEJ**

z dnia 27 września 2019 r.

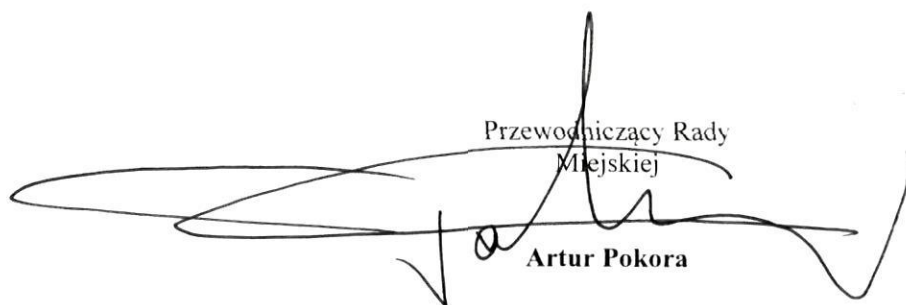
**w sprawie skargi na działalność Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej**

*Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) - Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uchwala, co następuje:*

§ 1. Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uznaje, że skarga skarżącej na działalność Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej jest bezzasadna.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta i Gminy Bystrzycy Kłodzkiej.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej  
  
Artur Pokora

## UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisem art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1986 ze zm.) „ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 EURO”. W takim stanie prawnym brak jest obowiązku ustawowego (prawnego) stosowania regulacji i instytucji przewidzianych przepisami tej ustawy w wypadku zamówień o wartości mniejszej niż w/w kwota. Powyższe nie oznacza jednak, że zamówienia poniżej 30.000,- EURO mogą być udzielane bez żadnej kontroli wewnętrznej. Obowiązuje bowiem przepis art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, z którego to przepisu wynika, że wydatki publiczne powinny być dokonywane m.in. w sposób celowy i oszczędny. Należy przy tym uwzględnić konieczność uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz w sposób optymalny dobierać metody i środki służące osiągnięciu założonych celów.

Uwzględniając powyższe obowiązki prawne organu wykonawczego Gminy Bystrzyca Kłodzka, wynikające wprost z przepisów ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej na mocy zarządzenia Nr 0050.29.2016 z dnia 3 lutego 2016 r. wprowadził regulamin wydatkowania środków finansowych w Urzędzie Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka dla zamówień, do których nie stosuje się ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych. W oparciu o zapisy tego aktu wewnętrznego, obowiązującego pracowników Urzędu Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka, została zawarta umowa Nr OR.272.11.2017 na okres 2 lat, której przedmiotem jest świadczenie usługi audytora wewnętrznego. Łączna wartość wynagrodzenia audytora za wskazany okres wynosi 9.631,80 EURO. Jak wynika z § 2 cytowanego regulaminu, w przypadku wydatkowania kwoty do 10.000, EURO wystarczy ustna zgoda kierownika jednostki oraz skarbnika lub głównego księgowego; nie jest również konieczne stosowanie wszystkich postanowień w/w regulaminu. Wobec takiej treści regulacji wewnętrznych, uznać należy, że prawidłowo wyłoniono podmiot świadczący usługi audytora. Wybrano podmiot dający wymaganą rękojmię prawidłowości wykonywanej usługi, przy zachowaniu stawek rynkowych dla tego rodzaju usług. Nadmienić należy, że wymagana jest szczególna ostrożność przy wyborze podmiotu realizującego tego rodzaju usługi nie tylko z uwagi na wymagany wysoki poziom profesjonalizmu, lecz także na potrzebę zapewnienia zachowania regulacji prawnych kształtujących ochronę danych osobowych, co wymaga zastosowania właściwych środków organizacyjno – technicznych przez samego audytora wewnętrznego. Podmiot ten ma bowiem szeroki dostęp do danych osobowych, które przetwarza w oparciu o upoważnienie administratora.

Brak było przy tym obowiązku, zarówno na gruncie przepisów Zarządzenia Nr 0050.29.2016 z dnia 3 lutego 2016 r., jak i przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, ustawy o finansach publicznych oraz innych ustaw, aby Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej zamieścił w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o zamiarze udzielenia zamówienia publicznego na usługę audytora. Brak jest przy tym przepisu prawnego, który nakazywałby obligatoryjne zamieszczanie w Biuletynie Zamówień Publicznych zapytań kierowanych do wykonawców, którzy mają realizować usługi na rzecz Urzędu Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka o wartości niższej niż wskazane w ustawie Prawo zamówień publicznych.

W zakończeniu należy nadmienić, że takie zapytania – pomimo braku obowiązku prawnego określonego w konkretnym przepisie - w wypadku większości zamówień o wartości do 30.000, EURO są zamieszczane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka, co w ocenie organu wykonawczego pozytywnie wpływa na możliwość pozyskiwania dostaw i usług, których wykonawcy oferują optymalny stosunek ceny do jakości (vide: zapytania ofertowe w zakładce zamówienia publiczne, [bip.ug-bystrzycaklodzka.dolnyslask.pl/index,idmp,223,r](http://bip.ug-bystrzycaklodzka.dolnyslask.pl/index,idmp,223,r)). Wobec powyższego, w ocenie Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej, skarga na działalność Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej oraz inne organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego wymienionych w skardze p. \_\_\_\_\_ pozostaje na gruncie obecnie obowiązujących przepisów bezzasadna.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej  
Artur Pokorski